

永平寺町国土強靱化地域計画【概要版】

計画策定の趣旨・位置付け

(1) 計画策定に趣旨

あらゆる大規模自然災害によるリスクを想定し、平時から人命を保護し、社会経済への被害を最小限にとどめ、迅速な復旧・復興を図るための備えが重要である。本町においても、どのような災害が起こっても機能不全に陥らず、いつまでも住み続けられる「強靱な地域」をつくりあげるため、「永平寺町国土強靱化地域計画」を策定する。

(2) 計画の位置付け

本計画は、「強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災に資する国土強靱化基本法」に基づき、本町の強靱化に関する施策を総合的かつ計画的に推進するための指針となる計画である。

また、本町における国土強靱化に関しては、永平寺町総合振興計画との調和を図りながら、地域防災計画をはじめとする各種計画の指針とするものである。

(3) 計画期間

令和3年度（2021）～令和7年度（2025）の5年間

計画の基本的な考え方

本計画の策定は、国が「国土強靱化基本計画」において実施した手法及び「国土強靱化地域基本計画策定ガイドライン」を参考に、以下の手順で行った。

①地域の強靱化に関する基本目標の設定

国の基本計画における基本目標を踏襲し、次の4点を、本町の強靱化を推進するうえでの基本目標とした。

基本目標

- (1) 人命の保護が最大限に図られる。
- (2) 町政及び社会の重要な機能が致命的な障害を受けず維持される。
- (3) 町民の財産及び公共施設に係る被害を最小化する。
- (4) 災害発生後の迅速な復旧、復興を可能にする。

②大規模自然災害に対して事前に備えるべき目標を設定

4つの基本目標をさらに具体化した8つの「事前に備えるべき目標」を設定した。

事前に備えるべき目標

- (1) 人命の保護
- (2) 救助・救急、医療活動等の迅速な対応
- (3) 行政機能の確保
- (4) 情報通信機能・情報サービスの確保
- (5) 経済活動の維持
- (6) ライフラインの確保（電気、上下水道、燃料、交通網等の確保）
- (7) 二次災害の防止
- (8) 地域社会・経済の迅速な再建・回復

③リスクシナリオ（起きてはならない最悪の事態）を設定

↓ 目標の達成を妨げる事態として、国・県の計画におけるリスクシナリオを参考とし、本町の地域特性を踏まえ23のリスクシナリオを設定した。

④脆弱性評価の実施

↓ プログラムごとに、現在町が行っている施策・事業を踏まえ、リスクシナリオを回避するためにどのような取り組みが必要かを分析する脆弱性評価を行った。

⑤本町における強靱化に係る施策の対応方針を策定

↓ 脆弱性評価の結果に対し、強靱化に係る町の施策の推進方針を策定した。

脆弱性の評価と対応方針

(1) 脆弱性の評価

国が実施した評価手法やガイドラインを参考に、本町における評価を実施した。具体的には、リスクシナリオごとに現行の施策を抽出し、各施策の取組状況や課題について分析・評価を行った。

(2) リスクシナリオに応じた対応方針

リスクシナリオを回避するための施策分野として、76の個別施策分野を設定し、その施策分野ごとに強靱化の対策方針を定めた。

計画の推進と見直し

(1) 計画の推進体制

国土強靱化の実現には、本町の全職員をはじめ、国や県、防災関係機関、自主防災組織や消防団、民間業者、教育機関、住民一人ひとりが役割を担うという認識のもと、適切な「自助」、「共助」及び「公助」の役割分担のもとで計画の推進を図る。

(2) 計画の見直し

本計画は、今後の社会情勢の変化や、国や県などの国土強靱化に関する施策の進捗状況等を考慮しつつ、計画期間中であっても適宜見直しを検討する。

■永平寺町国土強靱化地域計画におけるリスクシナリオ・施策体系

リスクシナリオ（起きてはならない最悪の事態）			リスクシナリオを回避するための施策（プログラム）
1	(1-1)	大規模地震による建物等の崩壊や火災による死傷者の発生	住宅・建築物の耐震化／避難所や災害対策拠点の耐震化／ライフライン関連施設の耐震化／個別避難計画の整備／木造住宅耐震診断事業の充実／再生可能エネルギー等の導入／自主防災組織活動の支援強化 【文部科学省】学校施設環境改善交付金 【厚生労働省】社会福祉施設等整備費補助金 【厚生労働省】保育所等整備交付金 【国土交通省】社会資本整備総合交付金 住宅・建築物耐震改修事業 【国土交通省】社会資本整備総合交付金 公営住宅等ストック総合改善事業 【環境省】 二酸化炭素排出抑制対策事業費等補助金
2	(1-2)	大雪による地域交通・輸送ルートの分断、住宅・建物等の崩壊	消雪設備の整備／消雪設備の点検、調整、更新／道路・橋梁等の計画的な管理／除雪機動力の維持・強化／老朽危険空き家の解体支援／燃料・食料品の円滑供給の強化 【国土交通省】雪寒地域道路整備事業 【国土交通省】道路メンテナンス事業補助 【国土交通省】舗装修繕事業 【国土交通省】除雪機械購入 【国土交通省】 空き家対策等総合支援事業
3	(1-3)	異常気象等による広域かつ長期的な市街地等の浸水	計画的な河川改修・浚渫の実施／洪水ハザードマップの活用周知／災害時要配慮者避難支援体制の確立
4	(1-4)	大規模な土砂災害等による多数の死傷者の発生	土砂災害警戒区域の対策の推進／土砂災害危険個所の周知／砂防ダム等の土砂災害対策／森林の適正管理 【農林水産省】 治山事業
5	(1-5)	情報伝達の不備等による避難行動の遅れ等で多数の死傷者の発生	情報伝達体制の強化／適正な避難行動の周知／災害時要支援者避難支援の推進 【総務省】 無線システム普及支援事業（公衆無線LAN環境整備支援事業） 【総務省】 放送ネットワーク整備支援事業費補助金
6	(2-1)	避難所での食料・飲料水・電力等、生命に関わる物資提供の停止	施設の耐震化等と応急給水体制の構築／非常用電源装置の整備／支援物資の調達・供給体制の構築／道路・橋梁等の整備／道路啓開計画の策定／備蓄品等の確保 【国土交通省】社会資本整備総合交付金のうち道路事業、防災、安全・交付金、道路事業費補助
7	(2-2)	避難所の運営機能崩壊・長期にわたり避難所生活を強いられる事態	指定避難所の備蓄品の整備／福祉避難所の設置・運営マニュアルの策定／バリアフリー化の推進／洋式便器や多目的トイレ設置を推進
8	(2-3)	多数かつ長期にわたる孤立集落等の同時発生	緊急輸送道路の整備／狭あい道路の整備／緊急用ヘリコプター離着陸場の整備 【国土交通省】 防災・安全 狭あい道路等整備促進事業 【環境省】 二酸化炭素排出抑制対策事業費等補助金
9	(2-4)	災害等による医療機能の麻痺や避難所等における疫病・感染症の大規模発生	災害拠点病院の耐震化／応急医療及び患者搬送等の体制強化／災害時石油類燃料の確保／薬剤・衛生資材の確保／子育ての医療体制の確保／緊急輸送体制の確保／避難所における感染症対策の推進／下水道施設の維持管理／耐震化／避難所等における衛生管理 【国土交通省】社会資本整備総合交付金のうち道路事業、防災、安全・交付金、道路事業費補助
10	(3-1)	行政機関の職員・施設の被災による機能の大幅な低下	業務継続体制の確保／災害対応力の向上／自主防災組織が中心となった避難訓練等の実施／自主防災組織における防災資機材の整備／防災士資格取得の推進／受援体制の確保／防災拠点施設の非常用電源設備等の確保 【環境省】 二酸化炭素排出抑制対策事業費等補助金
11	(4-1)	電力供給停止等による情報通信の麻痺・長期停止	防災情報の収集の機能強化／防災拠点施設の予備電源等の確保／防災行政無線等による避難情報等の伝達 【総務省】無線システム普及支援事業費等補助金（公衆無線LAN環境整備支援事業）
12	(5-1)	人材・資源の不足等により企業等の社会経済活動が停滞する事態	事業所の耐震化・業務継続計画の策定／インフラの災害対策／農地・農業水利施設等の適切な保全管理 【国土交通省】社会資本整備総合交付金のうち道路事業、防災、安全・交付金、道路事業費補助 【農林水産省】農業水路等長寿命化・防災減災事業 【農林水産省】農山漁村地域整備交付金 【農林水産省】多面的機能支払交付金
13	(6-1)	電力・燃料の長期間にわたる供給停止	ライフライン事業者等の防災体制の強化／ライフライン事業者等との連携による緊急調達体制の強化／非常用電源設備等の確保
14	(6-2)	上水道等の長期間にわたる供給停止	上水道施設の耐震化等と応急給水体制の構築／非常用電源装置の整備／老朽管路の更新／上水道業務継続計画の適切な運用／復旧用配管材料の確保
15	(6-3)	汚水処理施設等の長期間にわたる機能停止	下水道業務継続計画の適切な運用／施設（管路）の維持管理・耐震化等／非常用電源装置の整備 【国土交通省】社会資本整備総合交付金 防災・安全交付金 下水道事業 【環境省】 循環型社会形成推進交付金（浄化槽分）浄化槽設置整備事業 【環境省】 二酸化炭素排出抑制対策事業費等補助金
16	(6-4)	交通ネットワークの機能停止	塘路・橋梁等の整備／長寿命化計画に基づく橋梁の維持補修／緊急輸送体制の確保／道路啓開計画の策定／運行事業者の業務継続計画の作成促進 【国土交通省】社会資本整備総合交付金のうち道路事業、防災、安全・交付金、道路事業費補助
17	(7-1)	市街地での大規模災害の発生	空き家等の除却推進／住宅用火災警報器の適切な更新／消防車両・消防機器の年次的更新、維持管理／消防団等の活動強化 【総務省】消防防災施設整備費補助金 【総務省】 緊急消防援助隊設備整備費補助金
18	(7-2)	ダム、ため池、防災施設の損壊・機能不全による二次災害の発生	砂防ダム等の土砂災害対策／森林の適正管理
19	(7-3)	危険物等の大規模拡散・流出	危険物施設の緊急点検の実施体制化／危険物貯蔵施設への立入検査の実施／緊急連絡体制の構築
20	(7-4)	農地・森林等の荒廃による被害の拡大	間伐や植林等の森林整備支援／農業水利施設の長寿命化計画の推進 【林野庁】森林・山村多面的機能発揮対策交付金事業 【農林水産省】 農村地域防災減災事業費補助 【農林水産省】 農業水利施設保全管理整備交付金 【農林水産省】 鳥獣被害防止総合対策交付金
21	(8-1)	大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により、復旧・復興が大幅に遅れる事態	災害廃棄物処理体制の整備／災害廃棄物の仮置き場の候補地選定／災害廃棄物処理の協力体制の構築
22	(8-2)	道路啓開等の復旧・復興を担う人材等の不足により、復旧・復興が大幅に遅れる事態	道路・橋梁等の整備／道路啓開計画の策定／地元企業の業務継続計画作成の支援／建設関係技術者の人材確保
23	(8-3)	地域コミュニティの崩壊、治安の悪化等により復旧・復興が大幅に遅れる事態	応急仮設住宅の整備／地籍調査の推進／関係機関等との連携体制の確立／復興に向けた体制の構築／文化財に係る各種災害対策の支援 【国土交通省】地籍調査費負担金 【国土交通省】地籍整備推進調査費補助金 【文化庁】 国宝重要文化財等保存・活用事業費補助金 【文化庁】 国宝重要文化財等防災施設整備費補助金